

Eerste Kamer der Staten Generaal  
t.a.v. fractievoorzitters  
Postbus 20017  
2500 EA Den Haag  
[postbus@eerstekamer.nl](mailto:postbus@eerstekamer.nl)

*Behandeld door:* drs. ing. Arjan Hol / drs. Edwin Zoontjes

*Onze referentie:* 4VERAS-MIL.17354.B

Meteren, 3 december 2024

*Betreft:* vervallen vrijstelling afvalstoffenbelasting asbestdaken

Geachte leden van de Eerste Kamer,

Op 9 december a.s. is in uw plenaire vergadering van de Eerste Kamer aan de orde de behandeling van het Pakket Belastingplan 2025. In dat kader vraag ik uw aandacht voor het volgende.

**De vrijstelling van de milieubelasting voor het storten van asbesthoudend dakbedekkingsmateriaal dreigt (onbedoeld) per 1 januari a.s. te vervallen. Wij verzoeken uw Kamer om bij het kabinet er op aan te dringen dat de vrijstelling wordt voortgezet in de Uitvoeringsregeling van de Wet belastingen op milieugrondslag (Wbm) per 1 januari a.s. Hieronder zetten wij dit verzoek uiteen.**

Allereerst een korte introductie. VERAS is de landelijke branchevereniging van sloopaannemers en asbestverwijderingsbedrijven. VERAS behartigt de belangen van deze circa 100 bedrijven, waaronder een groot aantal asbestsaneringsbedrijven. Zie [www.sloopaannemers.nl](http://www.sloopaannemers.nl) om u een beeld te vormen van onze branche.

De Rijksoverheid zet zich al jaren in voor de versnelling van de sanering van asbestdaken. Er wordt door de overheid inzet gepleegd om dakeigenaren te bewegen om (eerder) hun asbestdak te laten saneren. Voor enkele jaren is hiervoor een financiering van €5.000.000,00 beschikbaar gesteld voor een communicatiecampagne Asbest (Tweede Kamer, vergaderjaar 2024–2025, 36 613 XII, nr. 2) met en voor alle betrokkenen.

De sanering vindt plaats door deskundigen en gecertificeerde asbestsaneringsbedrijven. Een groot deel van de gecertificeerde asbestsaneringsbedrijven is bij onze branchevereniging aangesloten.

Het bij asbestdakensanering vrijkomende asbesthoudende afval moet worden gestort op daartoe vergunde stortplaatsen. Voor het storten van afval geldt op grond van de Wet belastingen op milieugrondslag (Wbm) een afvalstoffenheffing.

Enkele jaren geleden is er voor het storten van asbesthoudend afval afkomstig van de sanering van asbestdaken in artikel 29b van het Uitvoeringsbesluit belasting op milieugrondslag een vrijstelling geïntroduceerd. Dit scheelt in de saneringskosten voor dakeigenaren. Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan de versnelling van de asbestdakensanering.

In het Uitvoeringsbesluit is aan deze vrijstelling de volgende voorwaarden verbonden:

- de sanering van het asbestdak dient uiterlijk op 31 december 2024 te zijn afgerond; en
- de afgifte ter verwijdering dient uiterlijk op 31 maart 2025 te hebben plaatsgevonden.

Deze voorwaarden zijn enkele jaren geleden verbonden aan de vrijstelling vanwege het toenmalige plan van de overheid om een asbestdakenverbod per 2025 in te stellen. Zoals bekend is dit asbestdakenverbod er uiteindelijk niet gekomen.

In het Belastingplan 2025 wordt met geen woord gerept over het vervallen van de vrijstelling. Er is echter voor zover bekend ook geen aanpassing van het Uitvoeringsbesluit in voorbereiding waarin de voorwaarden voor de uitzondering worden geschrapt of aangepast.

Onlangs is de afvalstoffenbelasting geëvalueerd in opdracht van het ministerie van Financiën (rapport Ecorys). Geconcludeerd is dat de belastingvrijstelling voor het storten van asbest van daken effectief is. Op 7 oktober 2024 heeft de staatssecretaris van Financiën een de Tweede Kamer het volgende bericht:

*Bij het toetsen van de drie vrijstellingen in de afvalstoffenbelasting (zuiveringsslib, asbest en baggerspecie) aan het toetsingskader fiscale regelingen komen de onderzoekers tot het oordeel dat de vrijstelling voor zuiveringsslib niet doeltreffend is, omdat deze niet bijdraagt aan de gestelde milieudoelstelling. Ze bevelen aan deze vrijstelling af te schaffen. Voor het storten van baggerspecie en asbest doen de onderzoekers de aanbeveling om in de wet een horizonbepaling op te nemen. De vrijstellingen voor asbest en baggerspecie zijn positief beoordeeld. Het kabinet vindt het belangrijk om resultaten van deze evaluatie, inclusief de negatief beoordeelde vrijstelling en de aanbevelingen zorgvuldig te bestuderen en mee te nemen in de besluitvorming bij de Voorjaarsnota 2025.*

Gelet op het voorgaande gaan wij er vanuit dat de vrijstelling onbedoeld komt te vervallen en dat over het hoofd gezien is dat het Uitvoeringsbesluit moet worden aangepast. Er is beleidsmatig immers geen reden is om de vrijstelling te laten vervallen. Integendeel, de vrijstelling is in de evaluatie als effectief aangemerkt en de Rijksoverheid blijft zich onverminderd inzetten op de versnelling van de asbestdakensanering.

Het vervallen van de vrijstelling is een verkeerd signaal richting dakeigenaren en zal het belang van de versnelling zeker geen goed doen. De kosten voor het afvoeren van het asbesthoudende afval zullen stijgen, temeer overigens omdat ook de stortplaatsen ook dit jaar weer een substantiële tariefsverhoging zullen doorvoeren.

Naast dat in het Belastingplan 2025 niets is vermeld over het vervallen van de vrijstelling per 1 januari 2025, is ons gebleken dat in de Tweede Kamer hier geen debat over is geweest. Omdat hier sprake is van een zogenaamde 'horizonbepaling', achten wij het uit oogpunt van zorgvuldigheid correct dat alsnog de politieke afweging wordt gemaakt in hoeverre deze vrijstelling voortgezet zou dienen te worden.

Alles overziende roepen wij u met klem op om het Kabinet te verzoeken om de vrijstellingsregeling te continueren en om gelet daarop het Uitvoeringsbesluit van de Wet belastingen op milieugrondslag aan te passen.

Wij beseffen dat dit verzoek in de tijd en in het besluitvormingsproces rondom het Belastingplan 2025 laat is. De reden daarvan is dat het vervallen van de uitzondering (ook) ons is ontgaan en wij geen enkel signaal hadden dat er om beleidsmatige redenen een stopzetting van de vrijstelling zou worden overwogen (zie ook brief Tweede Kamer van 7 oktober jl. inzake de evaluatie van de Wbm).

Een afschrift van deze brief hebben wij gezonden aan de leden van de Tweede Kamer en aan de bewindspersonen van de ministeries van Financiën en Infrastructuur en Waterstaat. Uiteraard zijn wij beschikbaar voor een nadere toelichting ([arjanhol@sloopaannemers.nl](mailto:arjanhol@sloopaannemers.nl) / 06-41483390).

Met vriendelijke groet,



Kees de Groot  
voorzitter VERAS